



460

行政院新聞局出版事業登記局版高市誌字第 158 號
高雄雜字第 125 號執照登記為雜誌交寄
中華民國 82 年 09 月 01 日創刊
中華民國 101 年 10 月 16 日出版

發行人 / 施教民
執行編輯 / 吳金鎮、李唐輝
發行單位 / 財團法人台灣地區遠洋魷魚類產銷發展基金會
地址：高雄市前鎮區漁港中一路二號三樓之一
電話：07-8117203 傳真：07-8315814
印刷所 / 天益印刷廠
地址：高雄市苓雅區廣西路 148 號 電話：07-7261326
全球資訊網 / <http://www.squid.org.tw/>
電子郵件 / info@squid.org.tw

國際漁業資訊

颱風過後秋刀魚漁場南移

漁獲物則以小型魚佔多數

日本全國秋刀魚漁業協會表示，秋刀魚棒受網漁船受到第 17 號颱風(編按：中文譯名「杰拉華」)的影響，於 10 月 1 日夜間開始停止作業，整備後於 2 日一齊出海捕魚，3 日進行作業狀況的彙整。依漁業情報服務中心表示，目前主要漁場在厚岸至落石南方約 20-30 哩與沿岸之海域，颱風過後此地海域的表層水溫降至 14-16℃，以致於颱風前在色丹南邊的秋刀魚群移往此側。除此主要漁場之外，在襟裳岬東方 30 哩處也有數艘大型船在作業中，推論應是魚群由此海域南下所致。

另依厚岸至落石南方主要漁場的作業船

通報，每艘大型船可捕獲 100 噸以上漁獲，表示漁況頗佳。但是主要的漁獲體型以小型魚為主，佔 7-8 成，大型魚僅約 1 成。而所謂大型魚也僅是體長介於 29-31 公分者，但魚體重僅 130-140 公克，非常瘦的秋刀魚很多。另外在襟裳岬近海的漁場魚群稀少，而其漁獲物中大型魚約佔 3 成，魚體體型較為良好。漁業情報服務中心也指出，大型魚應捕獲的差不多了。此外，由於襟裳岬近海表面水溫仍約在 20℃ 左右，因此尚不會出現魚群迅速向南移動的傾向。

10 月 3 日所卸下的秋刀魚漁獲量，在根室的花咲港約有 2,500 噸，釧路 800 噸，厚岸 700 噸。厚岸的產地價格為每公斤 28-80 日圓。因前周進行了作業次數的限制，與之

相較，最高價格已明顯降低。此外，日本全國秋刀魚漁業協會已訂定本周的作業次數，大型船作業為 2 次，小型船為 3 次。(楊清閔，譯自日刊水產經濟新聞，2012/10/4)

福克蘭島海域鎖管產量創新高

但供過於求導致價格大幅下跌

據統計資料顯示 2012 年漁季鎖管捕獲量為近 16 年來最高量，但因供給過剩將會導致價格下跌，估計今年第一與第二季鎖管產量達到 70,700 公噸，國際市場因供給過剩也已經出現價格下跌現象，業者表示，估計市場容納量約在 40,000-45,000 公噸，很明顯今年鎖管產量已經遠高於市場容納量，預估明年價格還會進一步下跌。

2009 至 2011 年平均產量為 44,200 公噸，價格一直維持在不錯的水準，雖然油價走高，但業者仍有獲利空間，但今年卻讓業者憂心，現在市場供給過剩，且業者預測明年將會減產，在市場價格低迷情況下業者將蒙受損失。(於仁汾，摘譯自 MercoPress，2012/10/7)

歐盟設定深海魚種捕撈限額

國際海洋保育組織表示失望

歐盟公告 2013-2014 年依照科學建議制訂之管制魚種捕撈限額，與 2012 年相較，3 種魚類總容許捕撈量(TAC)增加、13 種魚類下降以及 8 種持平(含 6 種維持零捕撈量)。

英倫群島以西海域之鼠尾鱈總容許捕撈量增加 77%，來到 4,500 公噸，將可使該資源於 2015 年達到最大永續生產量(MSY)水

準，與蘇格蘭與愛爾蘭以西海域兩個帶魚群之總容許捕撈量分別增加 20%及 5%，科學分析顯示在 2015 年這兩個帶魚群也會達到 MSY 水準，其他海域帶魚之 TAC 小幅度減少，以及長尾鱈 TAC 維持不變，基於科學分析不完全而對藍芽鱈及嘉鱻魚採行預警措施，其 TAC 減少 20%。

國際海洋保育組織 Oceana 對於歐盟設定 2013-2014 年部份深海魚種捕撈限額表示失望，認為捕撈限額減幅不足以讓魚類資源恢復，雖然歐盟在大部分魚種捕撈限額依照科學建議設定，但例如長尾鱈、藍芽鱈及嘉鱻魚卻未依照科學建議訂定捕撈限額。

Oceana 表示深海魚種具有低生殖力、低成長率以及性成熟較晚等生物特性，因此非常容易受到漁業傷害而導致資源崩潰，科學界對於深海魚種的生物特性以及漁業捕撈之影響尚未完全清楚了解，加上漁民使用的漁具會對深海棲地造成嚴重破壞，對於深海魚類的管理更應該採取較謹慎的態度，但 Oceana 對於歐盟已經針對捕撈漁船船數設限表達正面肯定。(於仁汾，摘譯自 fishnewseu.com，2012/10/11、TheFishSite，2012/10/10)

日本設置那霸海上保安部

增巡邏艇以保護海洋權益

釣魚島(日名：尖閣諸島)、竹島、北方四島等，日本周邊海域海洋權益的保護已是愈來愈重要的課題。

為此，日本海上保安廳於 2014 年的預

算案中，要求加強旗下的巡邏船艇 17 艘(其中新造 8 艘)及飛機的整備，並且強化影像傳送功能，增加領海警備能力及現場對應處理能力，以及加強海上保安業務執行的體制等，做為未來執行的方向。

保護海洋權益的首要因應措施為強化海上保安的體制，即擴充巡邏船艇的配備，特別是領海警戒體制的強化對策。此次共有 4 艘具監控功能、壓制功能的千噸級巡邏船加入執行的行列，另外還有 3 艘具有監視功能及追蹤與緝捕功能的巡邏艇、1 艘具監視功能及搭載能於惡劣氣候執行飛行任務直昇機的搭載型巡邏艇及 3 架直昇機一同加入執行勤務的行列。為求能確實執行領海警備，讓指揮部能迅速掌握現場對應處理的情形，提供適切的判斷與具效率的指揮，將建構「影像傳輸系統」，架構數位化高清晰影像的系統。

另一方面，領海警戒的現場對應處理的強化策略，為使警告訊息能確實的傳達到違規之船艇上，將建置高指向性的長距離音響

裝置。而在組織面的強化策略，預定增設相關處理單位，例如在總廳設置「海上保安監」，在總務部設置「審議官」等來加強現場的對應處理能力，以及設置「那霸海上保安部」等。(楊清閔，譯自日刊水產經濟新聞，2012/10/5)

一篇氣候變遷研究報告指出

海洋暖化恐將造成魚體變小

一篇發表在自然氣候變遷學術期刊的研究報告指出，海洋暖化可能是魚體變小的一項重要原因，研究人員分析超過 600 種海洋魚類結果發現在 2000 年至 2050 年間預估平均魚體將會減少 14-20%，預估魚體減少幅度讓科學家驚訝。

海洋暖化可能會導致海水含氧量減少，魚群因為含氧減少而停止成長，因此專家呼籲為避免破壞漁業資源、確保海洋漁業生產及保護海洋生態系，溫室氣體排放應該減少，並嚴密監控。(於仁汾，摘譯自 FIS World News，2012/10/1)

國際魷業動態

西班牙

馬德里市場重要冷凍魷魚第 39 週交易量變動情形如下：鎖管 13.3 公噸(第 38 週為 17.5 公噸)，各規格交易價格為 18 公分以下 7.4 歐元/公斤、18-25 公分 7.5 歐元/公斤、25-30 公分 7.6 歐元/公斤、30 公分以上 7.8 歐元/公斤；阿根廷魷各品項價格為 24-30 公分淨後胴體 3.1 歐元/公斤、20-24 公分淨後胴體 2.9 歐元/公斤、15-20 公分淨後胴體 2.9 歐元/公斤、18-22 公分胴體 2.15 歐元/公斤、23-28 公分胴體 2.4 歐元/公斤、28 公分以上胴體 2.9 歐元/公斤、魷圈 1 歐元/公斤。

阿根廷

2012 年官方統計累計至 8 月底阿魷捕獲量為 93,710 公噸，較 2011 年同期增加 32%，但仍遠低於 2008 年 247,664 公噸。

8 月份阿魷出口量為 1,774 公噸，出口值為 410 萬美元，出口量值分較 7 月份減少 34% 與 48%，累計阿魷出口量為 64,828 公噸，累計出口值為 1 億 4,750 萬美元。(於仁汾，摘譯自 FIS Market Reports，2012/10/3)

國內漁業要聞

善盡漁業資源養護管理責任

兼顧資源的保育與永續利用

漁業署表示，針對「綠色和平組織」(Greenpeace)於 10 月 2 日發布「政策愚民，苦漁民」報告，指稱政府漠視海洋資源枯竭，將經費用於擴張我國遠洋漁業產能，與事實不符，目前政府在遠洋漁業資源之養護管理作為均係著重在資源養護與落實執法，並兼顧資源之保育與永續。

政府遠洋漁業經費多用於漁業資源之永續利用，「綠色和平組織」指控與事實不符

「綠色和平組織」指控漁業署過去將遠洋漁業預算的 75% 投注在增加遠洋漁業之產能上，事實上，漁業署過去 10 餘年來投注在遠洋漁業之經費，主要運用在辦理減船收購、休漁、公海巡護及船員訓練、觀察員派遣、國際組織之參與，以及漁船監控管理等經費已超過 51 億元，該等經費均係為確保海洋漁業資源得以永續利用之目的所投入，並非為增加我國遠洋漁業之漁撈能力。另有關「綠色和平組織」過去指稱漁業署對遠洋漁船用油補貼金額過高部分，主要係運用於返國整補之遠洋魷釣或秋刀魚漁船，目前魷魚及秋刀魚資源處於健康狀態，增加產能並不

違反保育，所捕撈漁獲物，可充分提供國人穩定及優質蛋白質來源，而綠色和平關注之鮪漁船，因長年在海外，返國核配優惠用油相對偏低。

此外，為管控我國之漁撈能力，我國自 1989 年起即採取漁船全面限建，須汰換同噸級舊船始能建造新船，以確保我國籍漁船數不致擴增。至於在我國建造之外國籍漁船部分，依據國內「漁船輸出許可準則」之相關規定，只有在符合區域性漁業管理組織相關規範之下，才同意在國內建造輸出，所以不會增加各區域漁業管理組織管轄水域內之漁撈能力，並同時活絡我國內造船工業之發展。**強化資源保育工作，與各國合作研議養護與管理漁業資源措施**

至於該組織特別籲請漁業署支持國際上的保育方案，禁用人工集魚器等破壞性漁法，並與各國合作推動將太平洋袋狀公海設立為海洋保育區等作為。漁業署表示，資源保育已是全球潮流，我政府單位亦體認積極參與、建構合理可行的保育措施之必要性，也強調該等保育措施應有合理的科學根據，以期達成兼顧保育及漁業永續的目標。因此，漁業署將持續參與國際漁業組織有關各魚種養護管理措施之制訂過程，本於科學建

議的基礎，與各方共同尋求漁業資源的永續利用，並在關閉太平洋袋狀公海與禁用人工集魚器等議題上，與各國合作研商出妥適的解決方案。

此外，對於臺灣沿近海或公海之漁業資源狀況及國際養護管理措施等訊息，漁業署均透過各漁會、相關產業公會及協會等管道轉達給國內之業者與漁民，且漁業署尚在南方澳、東港、台東成功等國內主要港口配置有現場人員，除執行相關管理工作外，並扮演傳達前述漁業資源狀況及國際養護管理措施等訊息之角色，此部分尚有未盡完善之處，漁業署亦將切實檢討，並加強宣導工作。持續為漁業資源之養護管理及永續利用貢獻心力

漁業署最後強調，我國是全球主要的漁業資源利用國家之一，作為國際社會的一份子，自當負起責任，對於漁業資源之養護與管理貢獻心力。因此，我國將持續運用有限經費，參與相關區域性漁業管理組織，本於保育生態環境及資源永續立場，積極參與擬訂養護管理措施，並落實國內規範之執法工作，朝向永續利用漁業資源之目標前進。（轉載自漁業署網站）

漁業署早已管控新建造漁船

朝資源永續利用的目標邁進

綠色和平組織不實指控，對我漁船造船廠的激烈舉動，令人深感遺憾

針對 10 月 12 日綠色和平組織（Greenpeace）在高雄之遠洋漁船造船廠懸掛布條之行動，並指控漁業署興建新船政策

說一套做一套，表面承諾未增加漁撈能力，實際卻持續准許興建圍網船與延繩釣漁船，讓台灣成為中西太平洋過度捕撈的頭號幫兇，漁業署表示，綠色和平相關指陳與事實不符，有關我國漁船早已管制，需汰換舊船始得建造新船；對於在台建造外國籍漁船，該船籍國需承諾管理以符合國際規範，造船廠需事先取得漁業署許可後始得建造，近年漁業署在核准建造外籍圍網漁船時，均同時知會相關區域性漁業管理組織，讓造船資訊透明公開，迄今我國未遭國際漁業組織質疑核准漁船建造案。綠色和平屢次昧於事實之指控，本次並對我漁船造船廠的激烈舉動，令人感到非常遺憾。

我國遠洋鮪漁船數量或船噸數均已逐漸減少

漁業署進一步表示，我國自 78 年起即實施漁船全面限建，以「漁船建造許可及漁業證照核發準則」規範漁船建造許可事項，一般漁船(含延繩釣漁船)則需汰換相同噸數舊船始能建造新船。另我國圍網船數自早期之 42 艘降為 34 艘後，近幾年一直維持 34 艘，並無增加，加以在 94 至 97 年間，我國大幅實施減船及收購漁船政策，減少近 200 艘 100 噸級以上大型延繩釣漁船，因此我國捕撈鮪魚船隊無論數量或船噸數均已減少，符合國際停止增加鮪漁船漁撈能力之趨勢。關於綠色和平所指稱圍網漁船部分，由於我國圍網漁船作業海域主要在諾魯協定國(PNA，目前其 8 個會員亦是中西太平洋漁業委員會(WCPFC)的會員國)的經濟海域，配合 PNA 國家實施圍網漁船作業天數管理，將圍

網船以漁船全長區分 3 級來計算作業天數的管理(船長 50 公尺以下 1 天以 0.5 作業天計算、船長 50-80 公尺 1 天以 1 作業天計算、船長 80 公尺以上 1 天以 1.5 作業天計算)，為因應漁場國規範，我國實施汰建圍網漁船除以漁船全長區分 3 個等級外，並加以每船噸數上限的管制。

在我國新建造漁船管理已領先國際

由於我國造船技術優良，近幾年來國外業者基於成本考量，喜好在台灣建造新船，在 WCPFC 尚未對建造圍網漁船的管制有明確規範下，我國率先採取管制船長及噸數的汰建措施，規範在台灣新建造之外國圍網漁船，比照國內之汰建規範辦理。因管制在台灣新建造漁船，太平洋島國認為我國阻礙其漁業發展，對我方不諒解，雖對我國施以很大壓力，然我國仍維持該汰建規範，另我國在

核准建造新船時均將相關核准建造資訊透過 WCPFC 秘書通知各會員國，俾利於漁船建造資訊完全公開透明，因此綠色和平組織指稱漁業署未嚴加把關造船廠興建遠洋漁船，並非實情。

持續兼顧保育合理利用水產資源及促進漁業健全發展

漁業署最後強調，保育合理利用水產資源、促進漁業健全發展及改進漁民生活為既定政策，雖然我國過去對漁船數管控已付出良多，漁業署承諾將來持續管控漁船新建造，另透過持續參與相關區域性漁業管理組織，積極與有關國家合作，共同商議合理、可行的資源保育管理方案，以朝合理利用漁業資源及促進漁業健全發展之目標努力。(轉載自漁業署網站)

專 題 報 導

歐盟 IUU 法規之實施情況與發展

轉載自國際漁業資訊第 239 期

為打擊違法、無報告及不受規範 (IUU) 漁撈，歐盟制訂第 1005/2008 號 IUU 法規，並實施漁獲認證計畫。本文將簡述 IUU 法規之實施情況及未來可能發展。

依歐盟現行規定，凡輸入歐盟之第三國水產品皆須取得該國主管機關之官方保證 (目前採用證明書)，保證該水產品符合歐盟法規或同等級措施之要求。目前歐盟要求二方面的官方保證，分別為衛生認證 (水產品安全) 和漁獲認證 (證明水產品之來源並非 IUU 漁業)。

一、衛生認證

歐盟執委會衛生與消費者保護總署為食品安全之主管機關，其水產品進口規定要求所有進口水產品皆須比照歐盟會員國水產品，在衛生、消費者安全及檢疫方面達到相同的高標準。必須由第三國主管機關保證的必要條件甚多，摘要分類如下：

1. 與資源相關者：生產類型、處理與加工條件、危害分析重要管制點系統 (HACCP)、產銷履歷等；

2. 產品之安全程度：組織胺、有毒物質、重金屬、微生物含量等；
3. 官方管控：主管機關有效監管核實、資料儲存與管理、行政程序、法律支持、對產品認證嚴格管控等。

歐盟衛生與消費者保護總署所屬食品暨獸醫局（Food and Veterinary Office：FVO）負責審查上述必要條件是否獲得保證，通過審查之第三國方可獲得核可資格，出口產品至歐盟。此外，第三國出口產品須為經核可加工商所生產，且須檢附最後加工第三國或船旗國主管機關所核發之衛生證明書。

二、漁獲認證

歐盟自 2010 年 1 月起實施漁獲認證計畫，要求所有海洋漁產品皆須檢附漁獲證明書。雖然歐盟執委會海洋漁業總署為漁獲認證計畫之權責單位，然而實際上係由歐盟會員國之漁業主管機關負責管控。漁獲認證計畫為 IUU 法規之一環。為確保 IUU 水產品不流入歐盟境內或出口市場，漁獲認證計畫要求所有海洋漁產品皆須有完整的產銷履歷，不論是第三國漁船所捕漁獲（含加工品）、歐盟漁船所捕漁獲或出口水產品。漁獲認證計畫之基礎建立於第三國之責任及承諾，和現行之國家或國際養護管理措施。

除漁獲認證計畫外，IUU 法規尚包含其他重要規定，包括港口國管控機制、IUU 漁船之認定、有關區域性漁業管理組織的合作國所負義務、不合作第三國、對涉入 IUU 漁撈的歐盟國民之措施等。為協助 IUU 法規之執行，歐盟已建立互相協助系統（mutual assistance system），以便利第三國主管機關、歐盟會員國和歐盟執委會互相交換資訊，另將設計一套 IUU 活動之警示系統。

就實務而言，衛生認證和漁獲認證機制並不相同，兩者的差別就好比水產品安全檢查員和漁業執法官員有不同的工作範圍。換言之，衛生證明書不能證明漁獲證明書之效力，漁獲證明書亦不能代替衛生證明書或產證。即便某家公司或漁船的產品取得衛生證明書，並不代表該產品之來源符合養護與管理措施。漁獲證明書、衛生證明書和產證等不同文件所載資訊不能自相矛盾，必須一致。

三、第三國執行歐盟法規之情形

有關第三國在衛生（水產品安全）方面之執行情形報告，可從 FVO 網站查閱，目前約有 100 個第三國之資訊可供查閱，另亦可查閱歐盟協助許多國家維持其出口核可資格之資助計畫等資訊。

漁獲認證計畫尚在起步階段，目前尚無任何歐盟單位被正式賦予評估第三國執行情形之工作。儘管如此，歐盟於 2011 年進行一年期的「陪伴發展中國家達成第 1005/2008 號 IUU 法

規之實施」計畫 (Accompanying Developing Countries in Complying with the Implementation of Regulation 1005/2008 on IUU fishing)，計 30 個發展中國家參與該計畫。2012 年該計畫續辦，計增加 15 個發展中國家。

為評估發展中國家達成漁獲認證計畫之程度，該計畫派員至各國進行評估，評估範圍包括沿岸國管控、船旗國管控及市場國管控，特別是漁獲認證計畫等。評估人員並提出評估報告，說明受訪國之 IUU 水產品出口風險評估結果、受訪國主管機關應如何加強其管理制度之建議等。

綜觀評估結果，各國執行 IUU 法規之程度不一。就優點而言，大部份國家漁業主管機關正努力達成漁獲認證計畫。漁獲認證人員會回應業者在行政事務上的需求。就缺點而言，某些方面需要加強，包括能力建構、操作和管理標準化，及建立有效率的漁業資訊系統。許多國家沒有完整的監測、管控及監督 (MCS) 機制，特別是船旗國和港口國管制部份。沿岸國管控對小規模漁業和商業性漁業之成效差異甚大。從國家法規來看，各國對其在公海或他國經濟水域作業漁船之管理程度普遍未達歐盟要求之程度。

幾無例外，各國之衛生認證主管機關及漁獲認證主管機關間欠缺協調合作。衛生認證所要求之漁產品合法性無從證明。在漁獲證明書不影響衛生證明書情況下，不符合衛生認證要求之船舶仍能取得漁獲證明書。此情況在以中西太平洋島國為主要原料來源之鮪罐生產國特別嚴重。除斐濟、PNG 和索羅門群島外，該地區其他島國尚無法提供歐盟所要求之衛生資格。

MCS 面臨的限制不只發生於發展中國家，而是全球常見的問題，包括主管機關預算不足、過度投資漁撈能力，及忽視守法重要性的漁業文化等。雖然有些問題可歸咎於預算不足，然大部份問題之根源在於欠缺機關間合作、能力建構、法制架構限制。某些情況則是較高層級未給予足夠的政治支持，當漁業主管機關需要採取強硬措施，而這些措施可能影響到與政府高層有關係之業者時，漁業主管機關往往無法從較高層級得到足夠的政治支持。一般而言，程序變更和能力建構即可解決大部份缺點，但倘要解決核心問題，則需投資人力資源、設備和增加預算。

許多國家訂有良好的 IUU 國際行動計畫，但通常因政府機關欠缺足夠的政治意願而未完全執行，淪為紙上談兵。雖然現在評估漁獲認證計畫對 IUU 漁業之影響程度還太早，但該計畫確實需要第三國提供官方保證，此類官方保證需建立於穩固的管理系統、良好的 MCS 機制，及符合國際協定和責任之健全法制架構。

據傳其他主要漁產品進口國亦打算仿效歐盟，實施類似機制，以防杜 IUU 水產品。目前看來，漁獲認證計畫可能造成的負面影響為不法漁民、出口業者或主管機關將非法水產品輸往要求較不嚴格的國家或其國內市場。